



Program  
Uczenie się  
przez całe życie



**„Strategie zwalczania przestępczości trans granicznej w Niemczech i w Polsce”**

**KOMENDA WOJEWÓDZKA POLICJI W SZCZECINIE**

**RAPORT KOŃCOWY PROJEKTU**

**w ramach Programu „Leonardo da Vinci – Uczenie się przez całe życie”**

**Numer Projektu: 2013 – 1 – PL1-LEO03-37239**

#### **1. Cele projektu:**

Celem realizacji przedmiotowego wyjazdu w ramach Programu „uczenie się przez całe życie” Leonardo da Vinci było zdobywanie i wykorzystywanie wiedzy, jak również umiejętności i kwalifikacji w nowym środowisku zawodowym. Program umożliwiał także poznanie nowej umowy pomiędzy rządami RP i Niemiec w zakresie współpracy Policji oraz innych instytucji mających na celu zwalczanie przestępczości i wymiaru sprawiedliwości, ponadto umożliwiał zapoznanie się z zarysem działania instytucji działających w tym zakresie w Landzie instytucji przyjmującej Meklemburgii Pomorza Przedniego.

Jednym z celów programu było także wymiana praktyczna w ramach prowadzonych warsztatów sposobu komunikowania się i wymiany informacji w ramach realizacji zadań Policji polskiej i niemieckiej, na konkretnych przykładach, mające na celu jak najszybsze osiągnięcie założonych celów składanych zapytań.

Istotne w ramach programu było także stworzenie możliwości dalszego rozwoju osobistego, jak również poznanie środowiska zawodowego, organizacji, kultury oraz sposobu i stylu zarządzania pracą w innym kraju.

Współpraca międzynarodowa w zakresie bezpieczeństwa obywateli i przeciwdziałania przestępczości rodzi konieczność współpracy zarówno służb mundurowych, jak i instytucji wymiaru sprawiedliwości, dlatego w projekcie wzięło udział ze strony polskiej łącznie 11 osób, w tym przedstawiciele Prokuratury Okręgowej w Szczecinie, Prokuratury Rejonowej w Świnoujściu, oraz Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie.

#### **2. Termin realizacji projektu i przebieg wymiany:**

07.12.2014r.-13.12.2014r.

- **07.12.2014r. - niedziela** przyjazd w godzinach wieczornych uczestników szkolenia do miejsca zakwaterowania w Schwerinie

- **08.12.2014r – poniedziałek** – wyjazd do Rampe, powitanie uczestników szkolenia przez Dyrektora Urzędu Kryminalnego Landu Meklemburgii Pomorza Przedniego. Po powitaniu uczestnicy zostali zapoznani z nową strukturą organizacyjną Policji kraju związkowego Meklemburgii Pomorza Przedniego, oraz zaprezentowano im zadania, kompetencje i strukturę organizacyjną Urzędu Kryminalnego Meklemburgii Pomorza Przedniego .

Po zapoznaniu się ze strukturami, przedstawiciel niemieckiej Policji zapoznał uczestników z aktualnymi danymi statystycznymi dotyczącymi przestępczości w Landzie Meklemburgii Pomorza Przedniego, gdzie szczególnie interesujące były dane dotyczące przestępstw popełnianych na przedmiotowym terenie przez cudzoziemców w tym obywateli polskich.

Po zapoznaniu się z danymi statystycznymi, beneficjenci projektu poznali w ogólnym zarysie schemat „Obrotu prawnego z zagranicą” Urzędu Kryminalnego Meklemburgii Pomorza Przedniego, jak również schemat działania, kompetencje oraz przedstawiono osoby do kontaktu.

Podczas spotkania zaprezentowane także zostało Polsko-Niemieckie Centrum Współpracy Służb Granicznych Policyjnych i Celnych w Świecku.

Kolejnym punktem programu było ramowe omówienie zmian w znowelizowanej umowie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec – w zakresie współpracy służb policyjnych, granicznych i celnych, z zaznaczeniem, że szczegółowo z przedmiotowymi zmianami zostaniemy zapoznani podczas konferencji i warsztatów zaplanowanych na dzień 10.12.2014r.

Po przerwie obiadowej wykłady oraz prezentacje prowadzone przez przedstawicieli LKA Meklemburgii Pomorza Przedniego, dotyczyły „aktualnej sytuacji zjawisk kryminologicznych oraz problemów”, a w szczególności:

- Przestępczości dotyczącej gangów motocyklowych /rockersów
- Przestępczości narkotykowej, w tym plantacji konopi

Uczestników zapoznano także ze strukturami Państwa Niemieckiego, modelem organizacji demokracji parlamentarnej w Niemczech oraz z aktualnymi rządzącymi frakcjami politycznymi, co pozwoliło na lepsze zrozumienie poznanych struktur, oraz sposobu uchwalania ustaw także w zakresie instytucji związanych z wymiarem sprawiedliwości oraz działających w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

- **09.12.2014r – wtorek** – wyjazd uczestników programu do Rostocku – siedziba Prezydium Policji w Rostocku

Na początku wizyty uczestnikom zaprezentowano jednostkę, w tym nowo wybudowane budynki, zapoznano ich także ze strukturą zadaniami kompetencjami Prezydium Policji, w tym także w odniesieniu do jednostek terenowych Prezydium, w trakcie prezentacji i prelekcji poruszono także temat i problem bliski uczestnikom projektu ze strony polskiej, mianowicie problem przestępczości w miejscowościach nadmorskich landu organizacji

przyjmującej – w trakcie sezonu turystycznego i poza nim. Beneficjenci projektu zwiedzili również Centrum Dowodzenia oraz miejsce posiedzenia i współdziałania w ramach akcji policyjnych lub wydarzeń nadzwyczajnych.



Po przerwie obiadowej, kolejnym punktem programu była wizyta w Prokuraturze w Rostocku.

Uczestnicy programu zostali zapoznani ze strukturą i kompetencjami niemieckich prokuratur i sądów. W prezentacji jasno określona została granica kompetencji pomiędzy instytucjami wymiaru sprawiedliwości, a Policją. Szczególne zainteresowanie uczestników ze strony polskiej, wzbudził sposób przydzielania postępowań poszczególnym Prokuratorom.

Następnie beneficjenci poznali zadania i kompetencje Prokuratury Generalnej w Rostocku, w zakresie międzynarodowej pomocy prawnej w sprawach karnych.

Po zajęciach uczestnicy spotkania udali się na spacer po centrum Rostocku.



- **10.12.2014r** – **środa** – odbyło się spotkanie w gmachu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Sportu Landu Meklemburgii Pomorza Przedniego, spotkanie to dotyczyło wymiany informacji i doświadczeń w zakresie zwalczania przestępczości trans granicznej. Uczestnicy projektu uczestniczyli zarówno w wykładach teoretycznych jak i warsztatach praktycznych, w których ze strony polskiej wziął udział Komendant Wojewódzkiej Policji w Szczecinie insp. Jarosław Sawicki wraz z radcą Komendy Wojewódzkiej Policji mł. insp. Robertem Barańskim. W spotkaniu udział wzięli również przedstawiciele Straży Granicznej, Centralnego Biura Śledczego Policji, Komendy Głównej Policji w Warszawie. Uczestnicy spotkania zostali podzieleni na dwie grupy, które brały udział w poszczególnych warsztatach roboczych tzw. „WORK-SHOP”, dotyczących:

- Przestępczości narkotykowej
- Przestępczości samochodowej

Warsztaty moderowane były przez przedstawicieli KWP i Prokuratury i prowadzone były na podstawie określonego studium przypadku.

Zarówno w ramach warsztatów dotyczących przestępczości narkotykowej jak i samochodowej przedstawiono algorytmy postępowania w zakresie wykonywania czynności karno - procesowych, jak i zaangażowanych jednostek koordynacyjnych (ze strony policji i instytucji z zakresu wymiaru sprawiedliwości).

W przerwie pomiędzy warsztatami odbyło się spotkanie w szerokim gronie zarówno z uczestnikami programu jak i zaproszonymi gośćmi, podczas którego omówiono przebieg

prac, problemy wynikłe podczas tych prac, oraz sposób ich pokonania podczas konstruowanie nowej umowy między Rządami Republiki Federalnej Niemiec a Rządem Rzeczypospolitej Polskiej.

Nieformalna dyskusja dotyczyła również praktycznych aspektów współpracy międzynarodowej służb mundurowych, w zakresie zwalczania przestępczości transgranicznej.

Podczas spotkania głos zabrał Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie insp. Jarosław Sawicki, który przedstawił otwarte stanowisko KWP Szczecin na współpracę z Landem Meklemburgii Pomorza Przedniego, w zakresie zwalczania wszelkiego rodzaju przestępczości transgranicznej.

Następnie moderatorzy warsztatów przedstawili przebieg prac, wynikłe w ich trakcie problemy, wspólne rozwiązania oraz wnioski końcowe wynikające z prowadzonych zajęć.

- **11.12.2014r – czwartek** – uczestnicy projektu udali się do Neubrandenburga, gdzie w siedzibie Policji odbyło się spotkanie, podczas którego przedstawiciele Kierownictwa Prezydium Policji powitali gości.

Po powitaniu przedstawiono prezentację dotyczącą :

- Współpracy z Polsko Niemieckim Centrum Współpracy Służb Granicznych, Policyjnych i Celnych w Świecku
- Współpracy z placówką koordynującą kooperację polsko-niemiecką w obszarze przygranicznym KOST-ANKLAM
- Współpracę w ramach gremiów takich jak duńsko - niemiecka kooperacja „Verbund Schengen Ost”, w tym na konkretnym przykładzie zatrzymania na terenie działania Policji Neubrandenburg obywatela polskiego kierującego pojazdem utraconym w wyniku przestępstwa na terenie Danii.
- Kooperacji w ramach Grupy Koordynacyjnej ds. współpracy w zakresie zwalczania przestępczości w obszarze przygranicznym
- Wspólnej jednostki GDE – składającej się z funkcjonariuszy Policji kraju związkowego, Policji federalnej oraz Służb celnych

Popołudniu odbyło się spotkanie w siedzibie Prokuratury w Neubrandenburgu. W ramach prowadzonego wykładu uczestnicy spotkania zapoznali się ze strukturą, sposobem działania i podziałem kompetencji prokuratorów. Beneficjenci mieli okazję również zwiedzić Prokuraturę, w tym pomieszczenie magazynu dowodów rzeczowych, archiwum i pomieszczenia dla zatrzymanych.



Kolejnym punktem spotkania było przedstawienie i omówienie obrotu prawnego Prokuratury z zagranicą, oraz aktualnie prowadzonych spraw.

W ramach kolejnego punktu programu, wszyscy uczestnicy projektu udali się wraz z przedstawicielami Prokuratury w Neubrandenburgu do znajdującego się nieopodal Zakładu Karnego, w którym poznali historię, sposób funkcjonowania oraz strukturę osadzonych w tym zakładzie. Mieli również okazję zwiedzić pomieszczenia dla osadzonych ZK, a także odwiedzić warsztaty, podczas których osadzeni mogą pracować wykonując np. prace z drewna. Zwiedzili również nowoczesny autobus przewożący więźniów do i z Zakładu karnego w Neubrandenburgu.



- **12.12.2014r** – **piątek** – w ostatni dzień wymiany uczestnicy udali się do siedziby Policji w Anklam.

Powitał ich Szef Inspekcji Policji w Anklam oraz Szefowie Policji z Pasewalku, Herringdorfu i Uckermunde, oraz przedstawiciel placówki koordynującej współpracę polsko-niemiecką w obszarze przygranicznym KOST-ANKLAM.

W ramach spotkania i przedstawionych prezentacji zostały omówione zagadnienia, problemy i planowane sposoby ich rozwiązań dotyczących współpracy jednostek Policji niemieckiej i polskiej w Pasewalku, Heringsdorfie, i Uckermunde z Komendami Policji w Policach, Świnoujściu i Szczecinie.

Jako pozytywny przykład współpracy zaprezentowano fotografie, osiągnięte wyniki a także możliwości wynikające ze wspólnych mieszanych patroli służb mundurowych zarówno po stronie polskiej jak i niemieckiej.

Kończącym punktem wymiany było podsumowanie jego przebiegu, oraz wręczenie zaświadczeń o uczestnictwie w projekcie.

### 3. Wnioski:

Projekt miał na celu poznanie przez uczestników struktur, sposobów działania organów instytucji przyjmującej w szczególności w wymiarze teoretycznym i praktycznym w zakresie zwalczania przestępczości trans granicznej i międzynarodowego obrotu prawnego.

Realizacja projektu jest w ocenie uczestników programu ze strony Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie jak najbardziej zasadna i pozytywna. Program wskazał na potrzebę pogłębiania współpracy międzynarodowej w zakresie zwalczania różnych form przestępczości oraz stałe podnoszenie kompetencji, a w szczególności w perspektywie wejścia w życie nowej umowy między Rządami Republiki Federalnej Niemiec a Rządem Rzeczypospolitej Polskiej o współpracy służb policyjnych, granicznych i celnych.

Założenia i cele projektu odnosiły się zarówno do potrzeb indywidualnych uczestników projektu – poznanie kulturowe regionu instytucji przyjmującej, podwyższenie kwalifikacji językowych, jak i do potrzeb grupowych – podwyższenie znajomości sposobu działania i funkcjonowania instytucji, z którymi KWP w Szczecinie z racji swojego położenia i zakresu zadań współpracuje na co dzień.

Realizacja projektu umożliwiła beneficjentom programu, zarówno ze strony Policji jak i Prokuratury analizę działań prowadzonych przez partnera niemieckiego jak również pozwoliła na ujednoczenie i omówienie sposobu wspólnych działań na przykładowych sytuacjach, przyjętych jako założenia warsztatów WORK-SHOP prowadzonych wspólnie w dniu 10.12.2014 roku.

Ze względu na położenie geograficzne obu regionów, zarówno Landu Pomorza Meklemburgii Przedniej jak i Pomorza Zachodniego – przedmiotowy program jasno i wyraźnie wskazał, że uczestnicy programu, pomimo różnic kulturowych i językowych, stoją przed tymi samymi problemami.

Ukształtowanie oraz położenie geograficzne obu regionów, powoduje konieczność zwrócenia uwagi w swoich obszarach działania na chociażby dwie kwestie wspólne a mianowicie:

- kwestia tranzytowa : Z Danii i Północy Niemiec, oraz Skandynawii w kierunku Polski w przypadku Landu Meklemburgii Pomorza Przedniego, oraz w przypadku Pomorza Zachodniego z Niemiec i Skandynawii w kierunku Rosji, Litwy , Ukrainy, i Białorusi a także w głąb Polski i południa Europy.
- Przestępczość „sezonowa” związana z kurortami nadmorskimi oraz siedliskami turystycznymi położonymi nad obfitującymi w mnogą ilość malowniczych jezior po obu stronach granicy

Tylko te dwie powyższe kwestie wskazują na konieczność ciągłego szkolenia oraz uściślenia współpracy pomiędzy instytucjami wymiaru sprawiedliwości i bezpieczeństwa publicznego po stronie niemieckiej i polskiej.

Przedmiotowy program wskazał na różnice w sposobie działania instytucji po obu stronach granicy, np. odmienny sposób działania policji polskiej w zakresie pracy operacyjnej, różnice



w pojmowaniu wymiany informacji pomiędzy Policjami obu krajów, jednakże różnice te jak pokazał także ten program w ramach niedalekiej przyszłości będą korygowane a pojawiające się na chwilę obecną problemy w większości zostały omówione zarówno w zakresie przyczyn ich powstawania jak i sposobów ich rozwiązywania.

Odbycie stażu w sposób pozytywny wpłynie na rozwój cech osobowościowych uczestników programu, w szczególności pod kątem: zdolności do szybkiego adaptowania się w nowym otoczeniu, pokonania lęku i obaw wynikających z wprowadzanymi zmianami oraz zauważalnymi różnicami w dotychczasowym sposobie wykonywania obowiązków służbowych. Z pewnością pozytywnie wpłynie na kreatywność myślenia perspektywicznego, podniesie poziom samooceny i spowoduje wzrost motywacji do dalszego szkolenia i nabywania doświadczeń zawodowych w zakresie stosunków międzynarodowych.

Program pozwolił na nawiązanie nowych kontaktów i zbudowanie relacji, co na pewno będzie skutkowało intensyfikacją współpracy z Policją niemiecką w ramach umów o współpracy przygranicznej, zapoznał uczestników ze standardami kulturowymi i normami społecznymi zachowań obowiązujących w kraju partnera.

Aspekt językowy programu, pozwolił uczestnikom, poza poznaniem struktur i kanałów przepływu i wymiany informacji, na podniesienie kwalifikacji językowych w szczególności w zakresie słownictwa specjalistycznego, dotyczącego sposobu działania i funkcjonowania instytucji przyjmującej oraz Prokuratury i wymiaru sprawiedliwości strony niemieckiej.

Przedmiotowy projekt został oparty na wspieraniu jego uczestników w działaniach szkoleniowych, w zdobywaniu nowych pokładów wiedzy oraz umiejętności, zarówno w zakresie teoretycznym jak i praktycznym.

Nabyta wiedza oraz umiejętności, ponadto także nawiązane kontakty sprzyjają integracji funkcjonariuszy polskich i niemieckich służb biorących udział w programie, zapewnią rozwój współpracy międzynarodowej co z kolei, będzie skutkowało dla Obywateli obu regionów podniesieniem poziomu bezpieczeństwa oraz międzynarodowego wzmocnienia potencjału instytucji bezpieczeństwa publicznego i wymiaru sprawiedliwości.