

xpp-1930/1625/20

Warszawa, dnia 20 lutego 2020 r.

Opinia prawna

w przedmiocie interpretacji § 4a rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 września 2002 r. w sprawie przypadków otrzymywania przez policjanta wyżywienia oraz norm tego wyżywienia
(Dz. U. z 2002 r., Nr 166 poz. 1366, z późn. zm.)

W pierwszej kolejności wskazać należy, że zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019, poz. 161, z późn. zm.) policjantowi w czasie wykonywania obowiązków służbowych przysługuje wyżywienie lub równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie.

Na podstawie delegacji zawartej w art. 72 ust. 2 ustawy o Policji zostało wydane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 września 2002 r. w sprawie przypadków otrzymywania przez policjanta wyżywienia oraz norm tego wyżywienia (Dz. U. z 2002 r., Nr 166 poz. 1366, z późn. zm.) (dalej zwane rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 września 2002 r.).

Z treści § 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 września 2002 r. wynika, że użyte w rozporządzeniu określenie „okres zimowy” oznacza okres od dnia 1 listopada do dnia 31 marca.

Stosownie natomiast do § 4a rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 września 2002 r. norma dodatkowa DU w wymiarze 171% jako posiłek profilaktyczny przysługuje bezpłatnie w naturze policjantowi pełniącemu w okresie zimowym służbę na wolnym powietrzu co najmniej przez 4 godziny dziennie, który nie korzysta w tym czasie z bezpłatnego wyżywienia w naturze.

Powyższe uregulowania prawne są jasne i wprost stanowią, iż obowiązek zapewnienia policjantom posiłku profilaktycznego jest uzależniony od pełnienia służby w warunkach uciążliwych w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca, związanych z określonym wysiłkiem fizycznym policjanta (tj. pełnieniem służby na wolnym powietrzu przez co najmniej przez 4 godziny dziennie), powodującym konkretny wydatek energetyczny wynikający z realizacji zadań i czynności służbowych co do zasady w niskich temperaturach, przy czym funkcjonariusz nie może korzystać w tym czasie z bezpłatnego wyżywienia w naturze.

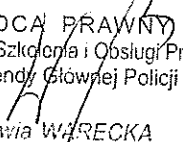
Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia jednak wymaga co należy rozumieć pod pojęciem „pełnienia służby na wolnym powietrzu” wskazane pojęcie nie zostało bowiem skonkretyzowane w przepisach prawa, jest ono jednak stosunkowo jasne. Przede wszystkim należy zgodzić się z tezą, iż odnosi się ono do określonych stanów faktycznych, polegających na wykonywaniu obowiązków służbowych na wolnym powietrzu, a więc przy bezpośrednim oddziaływaniu warunków atmosferycznych. Służba musi być zatem pełniona poza zamkniętymi pomieszczeniami, bez względu na ich rodzaj. Posiłek profilaktyczny bowiem, co już zostało wskazane powyżej, pełni funkcję zabezpieczającą przed

ujemnymi skutkami pobytu funkcjonariusza w porze zimowej na wolnym powietrzu i wynika z konieczności utrzymywania określonego zasobu energetycznego.

Brak jest jednak możliwości kazuistycznego wymienienia stanowisk, które stworzyłyby zamknięty katalog osób uprawnionych do posiłku profilaktycznego lub też w konsekwencji równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie, o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 września 2002 r. w sprawie przypadków otrzymywania przez policjanta równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie oraz wysokości tego równoważnika (Dz. U. Nr 166, poz. 1367, z późn. zm.). Zakres bowiem zadań i czynności służbowych wykonywanych przez funkcjonariuszy na równorzędnych stanowiskach, ale w różnych komórkach organizacyjnych Policji jest odmienny.

Co do zasady nie powinien jednak budzić wątpliwości fakt, iż policjant, który realizuje np. zadania i czynności służbowe na podstawie zarządzenia Nr 30 Komendanta Głównego Policji z dnia 22 września 2017 r. w sprawie pełnienia służby na drogach (Dz.Urz.KGP z 2017 r. poz. 64, z późn. zm.), czy też zarządzenia nr 768 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 sierpnia 2007 r. w sprawie form i metod wykonywania zadań przez policjantów pełniących służbę patrolową oraz koordynacji działań o charakterze prewencyjnym (Dz.Urz.KGP z 2018 r. poz. 108, z późn. zm.), będzie uprawniony do posiłku profilaktycznego, o którym mowa w § 4a rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 września 2002 r.

Trzeba mieć jednak na uwadze, iż to przełożeni powinni dokumentować okoliczności świadczące o spełnieniu przez poszczególnych funkcjonariuszy warunków do uzyskania omawianego świadczenia, bowiem to oni sprawują bezpośredni nadzór nad zadaniami realizowanymi przez podległych im policjantów. Świadczenie to co prawda przysługuje z mocy samego prawa, co już zostało podniesione powyżej, ale wiąże się z określonym stanem faktycznym, który w każdej sprawie powinien być ustalony w sposób precyzyjny.


RADCA PRAWNY
Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej
Komendy Głównej Policji
Oliwia WARECKA